Összefoglaló

a K. E. kegyelmi ügyében hozott döntés körülményeiről a Sándor-palota rendelkezésére álló dokumentumok alapján

Novák Katalin köztársasági elnök – Ferenc pápának a világ államfőihez intézett, kegyelem gyakorlására irányuló, 2022. decemberi általános felhívására figyelemmel, valamint a korábban is előforduló hasonló pápai felhívással, illetve korábbi pápalátogatással összefüggésben nagyobb számú terhelt javára gyakorolt egyéni kegyelmek példájára is tekintettel – azt a döntést hozta, hogy a Szentatya 2023. április 28-i látogatásához kapcsolódóan több személy számára kíván egyszerre kegyelmet adni. (A széles körű kegyelemgyakorlásnak a pápalátogatás alkalmához kötődő jellegére közlemény is utalt. https://www.sandorpalota.hu/hu/sandor-palota-kozlemenye)

A Sándor-palota a kegyelmi ügyek köztársasági elnöki döntéshozatalra való előkészítésért felelős szervezeti egység az Alkotmányossági és Jogi Igazgatóság (a továbbiakban: Igazgatóság) volt, amelyet az érintett ügy előkészítésének időszakában hatályos szervezeti és működési szabályzat szerint, több más szervezeti egységhez hasonlóan, a köztársasági elnök iránymutatása alapján közvetlenül a köztársasági elnök kabinetfőnöke irányított. Az Igazgatóság az igazságügyi miniszter által több korábbi kegyelmi előterjesztés keretében felterjesztett, a Sándor-palota előtt folyamatban lévő ügyekből 2023. április 24-i keltezéssel készített döntéselőkészítő anyagot a köztársasági elnöknek. Ez az anyag a szokásoknak megfelelően a döntésre javasolt változatban a határozatok tervezetét, valamint a felterjesztő feljegyzést tartalmazta. A feljegyzés röviden ismertette a pozitív javaslattal érintett ügyeket, illetve egyes elutasításra javasolt ügyeket is, a részletes ügyismertetést pedig a feljegyzéshez csatolt melléklet tartalmazta. A köztársasági elnöknek címzett felterjesztő feljegyzéshez – a szokásos eljárásrend szerint – az Igazgatóság akkori vezetőjének aláírása mellett a köztársasági elnök akkori kabinetfőnökének a jóváhagyására is szükség volt.

K. E. ügye az igazságügyi miniszter 2023. évi IV. számú kegyelmi előterjesztésének részét képezte, amely 2023. április 19-én érkezett be a Sándor-palotába.

A köztársasági elnöknek címzett, 2023. április 24-én kelt felterjesztő feljegyzést a köztársasági elnök kabinetfőnöke olyan tartalommal hagyta jóvá, amelyben a feljegyzés a 2023. évi IV. kegyelmi felterjesztésből K. E. ügyét is magában foglalta, oly módon, hogy – a bevett gyakorlattól eltérően – kétféle, egy elutasító és egy kegyelem gyakorlására irányuló döntési változatot tartalmazott, azzal, hogy a felterjesztő feljegyzés a két döntési változat közül a miniszteri előterjesztéssel egyezően egyértelműen a kérelem elutasítására irányuló döntést javasolta a köztársasági elnök részére.

A felterjesztő feljegyzésben a kérelem elutasítására irányuló döntési javaslat indokaként kifejezetten rögzítésre került a bűncselekmény jellegére, valamint az arra való utalás, hogy az elítélt már az otthonában tölti a börtönbüntetést, továbbá hamarosan eléri a nyugdíjkorhatárt, így munkába állása – és ezáltal a foglalkozástól eltiltás elengedése és a mentesítése – sem indokolt.

Az Igazgatóság a felterjesztő feljegyzés mellékletének részeként K. E. ügyében is készített külön – az Igazságügyi Minisztérium előterjesztésében foglaltakon alapuló – összefoglalót, amelyben részletesen ismertette a bűncselekményt, azt, hogy az elítélt a bűncselekményt milyen más személy által elkövetett bűncselekménnyel összefüggésben követte el, továbbá, hogy az elítélt reintegrációs őrizetbe került. Emellett röviden bemutatta a kérelem tartalmát, a terhelt családi, szociális és egészségi körülményeit,

továbbá megismételte a kérelem elutasítására tett javaslatot. Az elutasításra tett javaslat indoka az Igazságügyi Minisztériummal egyezően az volt, hogy a bűnösség kérdése nem vizsgálható a kegyelmi eljárásban, az elítélt a reintegrációs őrizet alatt a foglalkozástól eltiltás hatálya alá nem tartozó munkát vállalhat, és az elítélt esetében nem állapítható meg a büntetés jellegén túlmutató hátrány.

Az Igazgatóság a feljegyzést, az összefoglalót, valamint a határozattervezeteket papír alapon 2023. április 24-én terjesztette fel a köztársasági elnök kabinetfőnökéhez. A pápalátogatáshoz kapcsolódó kegyelmi határozatok köztársasági elnöki aláírására – az eredetileg tervezett 2023. április 25-i időpont helyett – végül 2023. április 27-én került sor.

A köztársasági elnöki aláírást követően a rendes ügymenettől eltérően az aláírt eredeti határozat – a többi pozitív határozathoz hasonlóan – nem került vissza az Igazgatósághoz, és a miniszteri ellenjegyzésre történő megküldés sem a szokásos átirattal együtt történt. Arról, hogy a köztársasági elnök K. E. ügyében a két változat közül melyik határozatot írta alá, az Igazgatóság is csak akkor értesült, amikor a határozatot már az igazságügyi miniszter is ellenjegyezte, és az ellenjegyzés megtörténtéről az Igazságügyi Minisztériumtól tudomást szerzett. (A rendes ügymenet alapján a szokásos eljárásrend az lett volna, hogy az Elnöki Titkárság visszaküldi az Igazgatóságnak az aláírt határozatokat, amelyeket az Igazgatóság kísérőlevéllel és a felterjesztett iratanyaggal együtt továbbít az Igazságügyi Minisztériumba ellenjegyzés céljából.)

Az Igazgatóság a papír alapú ügyiratot az abban szereplő, szintén 2023. április 27-én aláírt egyéb – elutasító – határozatokkal, valamint K. E. ügyében az alá nem írt elutasító határozattervezettel 2023. május 2-án kapta meg az Elnöki Titkárságtól. Az Igazgatóság 2023. május 2-án immár a rendes ügymenet szerint az Igazságügyi Minisztériumba megküldte az aláírt elutasító határozatokat ellenjegyzés céljából, valamint visszaküldte az Igazságügyi Minisztérium által felterjesztett iratanyagot. Ellenjegyzést követően az Igazságügyi Minisztérium a határozatok hiteles példányát megküldte a Sándor-palota részére (az eredeti határozatok és az iratanyag az Igazságügyi Minisztérium irattárában kerültek elhelyezésre).

A 2023. évi IV. kegyelmi felterjesztésben szereplő többi – a 2023. április 27-i döntéssel nem érintett – ügyben 2023. június 5-én születtek meg az elutasító elnöki döntések. A határozatok rendes ügymenet szerint, írásos átirattal, 2023. június 7-én kerültek megküldésre az Igazságügyi Minisztériumba ellenjegyzés céljából.

Az ügyiratból nem állapítható meg a K. E. esetében gyakorolt kegyelem indoka, helytadó döntésre irányuló indokolást az ügyirat nem tartalmaz.